

31. januar 2017 *es* Ref.: KAPHA

ORIENTERING OM OPRETTelsen AF PLANKLAGENÆVNET PR. 1. FEBRUAR 2017

Indledning

Folketinget vedtog den 15. december 2016 forslag nr. 42 til lov om Planklagenævnet. Den nu vedtagne lov om Planklagenævnet (lov nr. 1658 af 20. december 2016) træder i kraft den 1. februar 2017.

Med loven oprettes Planklagenævnet, der skal fungere som et selvstændigt og uafhængigt klagenevnet indenfor planområdet.

Oprettelsen af Planklagenævnet er et led i opdelingen af Natur- og Miljøklagenævnet, hvor sagerne vedrørende planforhold udskilles til det nyoprettede Planklagenævnet. De øvrige sagsområder, som Natur- og Miljøklagenævnet hidtil har varetaget, skal fremover behandles af det nyoprettede Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Planklagenævnets beslutningsproces og sammensætning

Planklagenævnets formand kan træffe afgørelse på nævnets vegne i sager, der ikke indeholder spørgsmål af større eller principiel betydning, og i sager, der alene angår retlige spørgsmål.

Klager, der indbringes for nævnet, og som ikke er omfattet af formandens kompetence til at afgøre sagen alene, skal som udgangspunkt afgøres af det samlede nævnet på et møde eller ved skriftlig behandling.

Det samlede nævnet består af 11 medlemmer: en formand eller en stedfortræder for denne, en landsdommer, fem medlemmer med viden om specifikke emner og fire læge medlemmer.

Planklagenævnet bliver sekretariatsbetjent af Nævnenes Hus, der er en selvstændig styrelse under Erhvervsministeriet.

Procedure for indsendelse af klage til Planklagenævnet

I det følgende skitseres de væsentligste bestemmelser omkring proceduren for indgivelse af klage til Planklagenævnet.

Der tages udgangspunkt i den nu vedtagne lov om Planklagenævnet. Der tages endvidere udgangspunkt i bekendtgørelse om gebyr for indbringelse af klager for Planklagenævnet og bekendtgørelse om udnyttelse

af tilladelser, frist for indgivelse af klage, indsendelse af klage til Planklagenævnet og opsættende virkning af klage for visse afgørelser truffet efter lov om planlægning og visse andre love.¹ Endelig tages der udgangspunkt i bemærkninger til lovforslag nr. 42 til lov om Planklagenævnet.

Det bemærkes, at proceduren for klage til Planklagenævnet i vid udstrækning er en videreførelse af den procedure, der har været fulgt ved indgivelse af klage til Natur- og Miljøklagenævnet.

Klage til Planklagenævnet over en administrativ afgørelse² skal være indgivet skriftligt inden 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes klagefristen dog altid fra bekendtgørelsen. I tilfælde, hvor en afgørelse træffes indirekte og således ikke meddeles og offentliggøres, regnes fristen fra det tidspunkt, hvor klageren har fået kendskab til afgørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller en helligdag, forlænges fristen til den følgende hverdag.

Klage til Planklagenævnet indgives skriftligt til den myndighed, der har truffet afgørelsen, ved anvendelse af digital selvbetjening (*Klageportalen*, der findes på www.borger.dk og www.virk.dk) Endvidere skal efterfølgende kommunikation om klagesagen ske ved anvendelse af digital selvbetjening. En klage anses for indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden. Myndigheden skal, hvis den vil fastholde afgørelsen, snarest og som udgangspunkt ikke senere end 3 uger efter klagefristens udløb videresende klagen til Planklagenævnet. Klagen skal være ledsaget af den påklagede afgørelse, de dokumenter, der er indgået i sagens bedømmelse, og en udtalelse fra myndigheden med myndighedens bemærkninger til sagen og de anførte klagepunkter.

Videresender myndigheden klagen til Planklagenævnet, sender myndigheden samtidig en kopi af sin udtalelse til de i klagesagen involverede med en frist for at afgive bemærkninger til Planklagenævnet på 3 uger fra modtagelsen.

Myndigheden skal straks underrette Planklagenævnet, hvis myndigheden, efter at klagen er videresendt til nævnet, inddrages i forhandlinger med adressaten for afgørelsen og klageren om tilpasninger af det ansøgte projekt, der er af betydning for klagen. Planklagenævnet kan sætte behandlingen af sagen i bero, indtil forhandlingerne er afsluttet. Myndigheden underretter nævnet om resultatet af forhandlingerne, når de er afsluttet.

Myndighedens videresendelse af klage til og efterfølgende kommunikation om klagesagen med Planklagenævnet skal ske ved anvendelse af digital selvbetjening. Det samme gælder sager, hvor klage ikke er indgivet ved anvendelse af digital selvbetjening, men hvor Planklagenævnet har truffet afgørelse om, at klagen ikke afvises.

Ved modtagelse af en klage påser sekretariatet, at klager er klageberettiget, at klagefristen er overholdt, og at klagen vedrører spørgsmål, som er omfattet af Planklagenævnets kompetence. Sekretariatet påser desuden, at sagen er tilstrækkeligt oplyst. Oplysningen af klagesagen sker som udgangspunkt på skriftligt grundlag.

Sekretariatet sender en bekræftelse på modtagelsen af klagen til klageren og eventuelle andre parter i sagen.

En klager kan på et hvilket som helst tidspunkt, inden nævnets endelige afgørelse er meddelt sagens parter, frafalde sin klage. I så fald bortfalder sagen for nævnet, medmindre sagen er påklaget fra anden side.

Planklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, som ikke er indgivet ved digital selvbetjening.

Nævnet kan undlade at afvise en klage, som ikke er indgivet ved digital selvbetjening, hvis der foreligger særlige forhold, der gør, at klager ikke må forventes at kunne anvende digital selvbetjening.

¹ Det bemærkes, at de omtalte bekendtgørelser ikke er trådt i kraft, men det forventes, at de træder i kraft henholdsvis den 1. februar 2017 og den 2. februar 2017. Der tages således forbehold for eventuelle ændringer.

² Efter planlovens § 58, stk. 1, sommerhuslovens § 10 e, stk. 1, kolonihavelovens § 9 og mastelovens § 22.

I modsætning til det udkast til bekendtgørelse, der var sendt i høring, indeholder den udstedte bekendtgørelse regler, der opretholder Klageportalen som indgang til Planklagenævnet.

Gebyr

For behandling af klager, der indbringes for nævnet, herunder anmodninger om genoptagelse, betaler klager et gebyr. Gebyrets størrelse differentieres, alt efter om klager er en borger eller en virksomhed/organisation. Privatpersoner skal betale et gebyr på 900 kr. Virksomheder og organisationer skal betale et gebyr på 1.800 kr.

De nævnte gebyrer reguleres den 1. januar hvert år efter den af Finansministeriet fastsatte sats for det generelle pris- og lønindeks med virkning for klager, der modtages i nævnet fra og med den 1. februar 2017. Gebyret er endnu ikke reguleret for 2017, men vil blive teknisk efterreguleret. Nævnet offentliggør størrelsen af klagegebyret på nævnets hjemmeside.

Indgives flere klager over samme afgørelse, opkræves der et gebyr for hver selvstændig klageskrivelse. Hvis flere klageberettigede indgiver en samlet klage, betales ét klagegebyr. Hvis blot en af klagerne er en virksomhed eller en organisation opkræves 1.800 kr.

Klagegebyret opkræves af Planklagenævnet. Betaling af klagegebyr sker ved elektronisk overførsel til Planklagenævnet. Gebyr skal indbetales inden for en af Planklagenævnet fastsat frist. Hvis gebyret ikke indbetales inden udløbet af fristen, afvises klagen.

Et indbetalt gebyr tilbagebetales, hvis:

- 1) klagesagen fører til, at den påklagede afgørelse ændres eller ophæves,
- 2) klageren får helt eller delvist medhold i klagen, eller
- 3) klagen afvises som følge af overskredet klagefrist, manglende klageberettigelse, eller fordi klagen ikke er omfattet af Planklagenævnets kompetence.

Det bemærkes, at hvis den eneste ændring af den påklagede afgørelse er forlængelse af en frist for efterkommelse af afgørelsen som følge af den tid, der er medgået til at behandle sagen i Planklagenævnet, tilbagebetales gebyret dog ikke.

Planklagenævnet kan desuden beslutte at tilbagebetale gebyret, hvis klager trækker sin klage tilbage, før Planklagenævnet har truffet afgørelse i sagen. Gebyret vil dog ikke blive tilbagebetalt, hvis Planklagenævnet vurderer, at der er forhold, der taler imod at tilbagebetale gebyret, f.eks. hvis klagen trækkes tilbage meget sent.

Spørgsmål om betaling af gebyr og tilbagebetaling af gebyr afgøres af Planklagenævnet. Planklagenævnets afgørelser kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Der betales ikke gebyr for klager over ekspropriationsbeslutninger efter § 47 i lov om planlægning. Der betales heller ikke gebyr for klager, der udelukkende vedrører afslag på aktindsigt efter lov om offentlighed i forvaltningen, forvaltningsloven eller lov om aktindsigt i miljøoplysninger.

Planklagenævnet træffer afgørelse om tilbagebetaling af gebyr, der er indbetalt til Natur- og Miljøklagenævnet efter de hidtil gældende regler, efter ovenstående retningslinjer.

Opsættende virkning af klage

Indgivelse af rettidig klage til Planklagenævnet har som udgangspunkt ikke opsættende virkning.

Følgende rettidige klager har dog opsættende virkning, medmindre Planklagenævnet bestemmer andet:

1. Klage efter planlovens § 58, stk. 1, nr. 1 og nr. 2.
2. Klage efter sommerhuslovens § 10 e, stk. 1.

3. Klage efter kolonihavelovens § 9.
4. Klage efter mastelovens § 8, stk. 1.

Planklagenævnet kan ved rettidig klage efter planlovens § 58, stk. 1, nr. 3 eller mastelovens § 22 beslutte, at en meddelt tilladelse eller godkendelse ikke må udnyttes, og at et påbud ikke skal efterkommes. Såfremt et bygge eller anlægsarbejde iværksat, kan Planklagenævnet påbyde dette standset.

Overgangsbestemmelser

Verserende sager i Natur- og Miljøklagenævnet der angår planloven, sommerhusloven, kolonihaveloven eller masteloven, og som ikke er afgjort inden den 1. februar 2017, færdigbehandles som udgangspunkt i Planklagenævnet efter reglerne i lov om Planklagenævnet, medmindre der er fastsat andet i særlovgivningen.

Søgsmål

Planklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed. Planklagenævnets afgørelser kan indbringes for domstolene senest 6 måneder efter, at nævnets afgørelse er truffet, medmindre andet følger af den lovgivning, som afgørelsen er truffet efter.

For yderligere information henvises ti Planklagenævnets hjemmeside, der kan tilgås via Nævnenes Hus - www.naevneneshus.dk

Med venlig hilsen



Katrine Palm Hansen
specialkonsulent